



CITTÀ DI MARTINA FRANCA
Provincia di Taranto

Originale

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

N° 369 del 10/11/2022

OGGETTO

GOVERNANCE DEL PIANO NAZIONALE DI RIPRESA E RESILIENZA (PNRR) - COSTITUZIONE DELLA CABINA DI REGIA

L'anno **2022**, il giorno **10** del mese di **Novembre** convocata nei modi di legge alle ore **15.00** con prosieguo, in presenza si è riunita la Giunta Comunale con l'intervento dei sigg.

1	SINDACO	PALMISANO Gianfranco	SI
2	VICESINDACO	CONVERTINI Annunziata	SI
3	ASSESSORE	LASORTE Anna	SI
4	ASSESSORE	GIANFRATE Angelo	SI
5	ASSESSORE	DILONARDO Carlo	SI
6	ASSESSORE	ANGELINI Vincenzo	SI
7	ASSESSORE	RUGGIERI Roberto	SI
8	ASSESSORE	CASTRONUOVO Pasqualina	SI

Partecipa il **Segretario Generale, DE CARLO Eugenio**.

Il Sindaco, constatata la legalità della riunione, invita a deliberare sull'oggetto.



CITTÀ DI MARTINA FRANCA

Provincia di Taranto

Oggetto: GOVERNANCE DEL PIANO NAZIONALE DI RIPRESA E RESILIENZA (PNRR) - COSTITUZIONE DELLA CABINA DI REGIA

UDITA la relazione del Sindaco Gianfranco Palmisano di concerto con l'Assessore Annunziata Convertini, sentiti i Dirigenti interessati, ai sensi del combinato disposto degli artt. 49 e 147 bis T.U.E.L. d.lgs. n. 267/00 e s.m.i..

Premesso che

- l'insorgere della pandemia di COVID-19 all'inizio del 2020 e le misure adottate per contenerla hanno determinato una recessione di portata eccezionale, che ha cambiato le prospettive economiche e sociali dell'Unione Europea;
- la nostra nazione è stata colpita duramente sia sotto l'aspetto sanitario sia dal punto di vista socio economico;
- gli eventi negativi determinati dal COVID su "scala globale" hanno spinto l'UE a formulare una risposta coordinata sia a livello congiunturale - con la sospensione del Patto di Stabilità ed ingenti pacchetti di sostegno all'economia adottati dai singoli Stati membri - sia strutturale, in particolare con il lancio a Luglio 2020 del programma Next Generation EU (NGEU);
- il 19 febbraio 2021 è entrato in vigore il Regolamento che disciplina il Dispositivo per la Ripresa e la Resilienza (Reg. (UE) 2021/241), approvato dal Parlamento Europeo e pubblicato sulla GUUE Serie L 57 del 18.02.2021;
- con il Decreto-Legge 6 Maggio 2021 n. 59 recante "Misure urgenti relative al Fondo complementare al Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza e altre misure urgenti per gli investimenti", si è inteso approvare il Piano nazionale per gli investimenti complementari finalizzato ad integrare con risorse nazionali gli interventi del Piano nazionale di ripresa e resilienza per gli anni dal 2021 al 2026;
- il 13 Luglio 2021 il Consiglio dell'Unione europea ha approvato la valutazione del PNRR italiano, sulla base della proposta della Commissione, mediante l'adozione della decisione di esecuzione (doc. 10160/21) di cui all'articolo 20 del

Regolamento (UE) 2021/241;

- con il Decreto Legge n. 77 del 31 Maggio 2021 “Governance del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure”, si è inteso definire la strategia e il sistema di governance nazionali per l'attuazione degli interventi relativi al Piano nazionale di ripresa e resilienza ed al Piano nazionale per gli investimenti complementari;
- il Decreto Legge 77/2021, inoltre, ha definito il quadro normativo nazionale finalizzato a semplificare e agevolare la realizzazione dei traguardi e degli obiettivi stabiliti dal Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza, di cui al Regolamento (UE) 2021/241 del Parlamento europeo e del Consiglio del 12 Febbraio 2021, dal Piano nazionale per gli investimenti complementari di cui al Decreto-Legge 6 Maggio 2021 n. 59, nonché dal Piano Nazionale Integrato per l'Energia e il Clima 2030 di cui al Regolamento (UE) 2018/1999 del Parlamento europeo e del Consiglio dell'11 Dicembre 2018;
- Il Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza dell'Italia si sviluppa intorno a tre assi strategici condivisi a livello europeo – (1) digitalizzazione e innovazione, (2) transizione ecologica, (3) inclusione sociale – e si articola in 16 Componenti, raggruppate in sei Missioni (aree tematiche principali su cui intervenire, individuate in piena coerenza con i 6 pilastri del Next Generation EU):
 - ✓ Missione 1 - Digitalizzazione, Innovazione, Competitività, Cultura e Turismo;
 - ✓ Missione 2 - Rivoluzione Verde e Transizione Ecologica;
 - ✓ Missione 3- Infrastrutture per una Mobilità Sostenibile;
 - ✓ Missione 4 - Istruzione e Ricerca;
 - ✓ Missione 5 - Inclusione e Coesione;
 - ✓ Missione 6- Salute.

Le Componenti sono aree di intervento che affrontano sfide specifiche, composte a loro volta da Investimenti e Riforme;

Considerato che:

- Questa Amministrazione, insediatasi nel mese di giugno 2022 a seguito del rinnovo degli organi elettivi, intende cogliere tutte le opportunità offerte dal PNRR al fine di creare le condizioni per una società socialmente più coesa e resiliente

che realizzi gli obiettivi di sviluppo sostenibile come declinati dall'Unione Europea con il Programma Next Generation EU;

- il cambiamento/miglioramento che il PNRR promuove, richiede per l'Ente locale un grande sforzo organizzativo, in termini quantitativi e qualitativi, in grado di rendere l'organizzazione permeabile alle sfide che è chiamato a gestire;
- al fine del governo delle procedure di accesso ai fondi del PNRR e fondo complementare al PNRR ed alla gestione delle risorse che verranno convogliate su interventi a diretta gestione di questo Ente è necessario individuare organismi e procedure che assicurino operatività, tempestività ed efficacia della organizzazione comunale;

Atteso che questo Comune ha già candidato proposte progettuali in riscontro ad avvisi pubblici proposti dai Ministeri competenti ed utili ad intercettare i finanziamenti previsti nelle varie Misure e Componenti che costituiscono le risorse del PNRR;

Tenuto conto che per perseguire e rispondere in maniera adeguata alle importanti opportunità di sviluppo offerte dal PNRR, e data la complessità del Piano che interessa in modo trasversale i vari settori e gli ambiti d'azione istituzionale dell'Amministrazione occorre stabilire una governance del PNRR a livello di Ente comunale, prevedendo la costituzione dei seguenti organismi:

A- la **Cabina di Regia** con compiti di indirizzo, impulso e coordinamento sulla attuazione degli interventi del PNRR, composta dal Sindaco, e/o suo delegato/i, con possibilità di estendere la partecipazione agli Assessori competenti per la materia trattata, il Segretario Generale e la Conferenza dei Dirigenti.

La Cabina di Regia costituisce organismo di privilegiata interlocuzione con il Tavolo del Partenariato Economico e Sociale, sotto la direzione del Sindaco.

In particolare, la Cabina di regia:

- a) elabora indirizzi e linee guida per l'attuazione degli interventi del PNRR;
- a) effettua la ricognizione periodica sullo stato di attuazione degli interventi interpellando la Segreteria Tecnica anche in merito agli specifici profili di criticità segnalati dai Dirigenti competenti per materia;
- c) riferisce periodicamente al Consiglio comunale sullo stato di avanzamento degli interventi del PNRR;
- d) assicura la cooperazione con il partenariato economico, sociale e territoriale

mediante il Tavolo permanente;

e) ha facoltà di recepire, senza oneri gravanti sul Bilancio dell'Ente, progetti di fattibilità tecnico economica da proporre alla Giunta;

B- la Segreteria Tecnica, presieduta e coordinata dal Dirigente del Settore III, costituita da personale interno e/o esterno altamente specializzato nominato dal medesimo Dirigente:

a) svolge funzioni di supporto alle attività della Cabina di Regia, della Conferenza dei dirigenti e delle unità operative di progetto con particolare riferimento al coordinamento operativo, monitoraggio, rendicontazione e controllo del PNRR;

b) opera inoltre in stretto collegamento e a supporto dei Dirigenti di Settore, o loro delegati, nelle attività di programmazione, monitoraggio e rendicontazione, al fine della predisposizione di report periodici, che consentano, in primo luogo, di adottare per tempo le necessarie e propedeutiche (se richiesto dai bandi) variazioni agli strumenti di programmazione (dal DUP al Bilancio, passando per il Programma delle opere pubbliche, la programmazione del fabbisogno del personale e il Piano biennale degli acquisti).

Il supporto alle unità di progetto nelle attività di monitoraggio e rendicontazione si sostanzia altresì nell'organizzazione e coordinamento operativo della trasmissione tramite il sistema informativo dei dati di monitoraggio e le informazioni sullo stato di avanzamento degli interventi, nonché nella verifica circa la correttezza e completezza dei dati e della documentazione, tecnica e contabile probatoria dell'avanzamento di spese, target e milestone al fine del loro inserimento nel sistema.

C- le Unità Operative di Progetto create presso i settori comunali di riferimento degli interventi, definite all'atto di candidatura dei bandi e costituite per la realizzazione dei progetti finanziati (a titolo esemplificativo: dall'avvio delle procedure di gara, all'affidamento, al monitoraggio e rendicontazione) e connotate da professionalità interne, anche integrate con esperti esterni, con competenze multidisciplinari per la gestione completa del ciclo di vita dei progetti. Le Unità operative di progetto, pertanto, provvederanno alla realizzazione di tutte le attività di progetto, monitoraggio e rendicontazione nonché di pubblicazione su apposito spazio del sito istituzionale on line degli interventi finanziati con il supporto della Segreteria Tecnica come sopra delineato.

D- La Cabina di Regia informerà e condividerà l'attuazione del PNRR con i rappresentanti delle parti sociali, del mondo associativo più rappresentativo del sistema dell'istruzione e della società civile, con funzioni esclusivamente consultive connesse

all'attuazione del PNRR;

Ritenuto che:

- la connotazione di una struttura con le caratteristiche su descritte consentirà una efficace azione di governo del PNRR a livello locale, ottimizzando le strutture organizzative di cui è già provvisto il Comune che saranno eventualmente ulteriormente implementate con risorse umane e strumentazioni acquisite attraverso fondi propri o i quadri economici degli stessi progetti ammessi a finanziamento;
- in seguito all'approvazione del presente atto verranno assunti i provvedimenti dirigenziali necessari a dare seguito a quanto deliberato, attribuendo al Segretario Generale la responsabilità di coordinare il procedimento di concerto con i Dirigenti competenti;
- il presente atto riveste carattere di urgenza al fine di procedere celermente alla strutturazione degli organismi previsti per la governance del PNRR;

Vista la Legge n.108 del 29 luglio 2021 di Conversione in legge, con modificazioni del decreto-legge 31 maggio 2021, n.77, recante governance del piano nazionale di ripresa e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure all'art.9 -Attuazione degli interventi PNRR stabilisce che *"...alla realizzazione operativa degli interventi previsti dal PNRR provvedono ...omissis...gli enti locali, sulla base delle specifiche competenze istituzionali, ovvero delle diversa titolarità degli interventi definita nel PNRR, attraverso le proprie strutture, ovvero avvalendosi di soggetti attuatori esterni individuati nel PNRR, ovvero con le modalità previste dalla normativa nazionale ed europea vigente"*

Vista la circolare n. 9/2022 con cui il Servizio Centrale per il Pnrr del Dipartimento della Ragioneria generale dello Stato, ha fornito anche alle amministrazioni locali le istruzioni tecniche per l'attuazione dei singoli progetti finanziati nell'ambito del Piano, al fine di fornire indicazioni a tutti i soggetti attuatori, comprese le amministrazioni locali a cui è richiesto di assicurare la piena tracciabilità delle operazioni e la tenuta di una apposita codificazione contabile;

Richiamati altresì

- l'art. 91, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000, a norma del quale gli enti locali adeguano i propri ordinamenti ai principi di funzionalità e di ottimizzazione delle risorse per il migliore funzionamento dei servizi;
- l'art. 2, comma 1, del D.Lgs.165/2001, a mente del quale le amministrazioni pubbliche definiscono le linee fondamentali degli uffici secondo i principi fissati da disposizioni di legge e mediante propri atti organizzativi, nel rispetto dei criteri di funzionalità con riferimento ai compiti e ai programmi di attività perseguendo gli obiettivi di efficienza, efficacia ed economicità, ed in ossequio ai criteri di ampia flessibilità, di collegamento delle attività degli uffici, di garanzia dell'imparzialità e della trasparenza dell'azione amministrativa;
- l'art.5, comma 1, del citato D.Lgs.165/2001, per cui le amministrazioni pubbliche assumono ogni determinazione organizzativa al fine di assicurare l'attuazione dei principi di cui all'art.2, comma 1, e la rispondenza al pubblico interesse dell'azione amministrativa;

Tenuto conto che:

- la strutturazione organica su indicata intende rispondere al principio fondamentale di costante e dinamico adeguamento degli assetti organizzativi e direzionali alle concrete esigenze di attuazione del programma di governo e dei relativi obiettivi, così come previsto dall'art. 2, comma 1, del D.Lgs. n. 165/2001, sulle norme in materia di organizzazione del lavoro pubblico e volto al miglioramento continuo con adeguamenti progressivi al mutare del sistema dei vincoli normativi e del contesto esterno e/o interno all'ente;
- la connotazione di una struttura con le caratteristiche su descritte potrà consentire una efficace azione di governo del PNRR a livello locale, atteso che lo Stato, ad oggi, ha dotato questo Ente di due nuove professionalità a tempo determinato proprio per la migliore attuazione del Piano;
- dette risorse umane sono state allocate presso il Settore Lavori Pubblici;

Preso Atto del parere favorevole di regolarità tecnica attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa ai sensi del combinato disposto degli artt. 49 e 147-bis, comma 1, del vigente Decreto Legislativo n. 267/2000;

VISTI:

- ✓ il D.Lgs. 267/2000 e s.m.i.;
- ✓ lo Statuto Comunale;
- ✓ i vigenti regolamenti comunali;
- ✓ l'art. 48 del TUEL;

Valutato che ai sensi dell'art. 49 co. 1 del TUEL, che il presente provvedimento non comporta oneri finanziari diretti o indiretti né incide sul patrimonio dell'Ente e pertanto non necessita di parere di regolarità contabile;

per le motivazioni contenute nelle premesse che sono parte integrante e sostanziale del presente atto

DELIBERA

1. di approvare la governance del PNRR del Comune di Martina Franca, prevedendo la costituzione dei seguenti organismi:

A la **Cabina di Regia** con compiti di indirizzo, impulso e coordinamento sulla attuazione degli interventi del PNRR, composta dal Sindaco, e/o suo delegato/i, con possibilità di estendere la partecipazione agli Assessori competenti per la materia trattata, il Segretario Generale e la Conferenza dei Dirigenti.

La Cabina di Regia costituisce organismo di privilegiata interlocuzione con il Tavolo del Partenariato Economico e Sociale, sotto la direzione del Sindaco.

In particolare, la Cabina di regia:

- a) elabora indirizzi e linee guida per l'attuazione degli interventi del PNRR;
- a) interpellando la Segreteria Tecnica anche in merito agli specifici profili di criticità segnalati dai Dirigenti competenti per materia;
- b) riferisce periodicamente al Consiglio comunale sullo stato di avanzamento degli interventi del PNRR;
- c) assicura la cooperazione con il partenariato economico, sociale e territoriale mediante il Tavolo permanente;
- d) ha facoltà di recepire, senza oneri gravanti sul Bilancio dell'Ente, progetti di fattibilità tecnico economica da proporre alla Giunta;

B- la Segreteria Tecnica, presieduta e coordinata dal Dirigente del Settore III, costituita

da personale interno e/o esterno altamente specializzato nominato dal medesimo Dirigente:

- a) svolge funzioni di supporto alle attività della Cabina di Regia, della Conferenza dei dirigenti e delle unità operative di progetto con particolare riferimento al coordinamento operativo, monitoraggio, rendicontazione e controllo del PNRR;
- b) opera inoltre in stretto collegamento e a supporto dei Dirigenti di Settore, o loro delegati, nelle attività di programmazione, monitoraggio e rendicontazione, al fine della predisposizione di report periodici, che consentano, in primo luogo, di adottare per tempo le necessarie e propedeutiche (se richiesto dai bandi) variazioni agli strumenti di programmazione (dal DUP al Bilancio, passando per il Programma delle opere pubbliche, la programmazione del fabbisogno del personale e il Piano biennale degli acquisti).

Il supporto alle unità di progetto nelle attività di monitoraggio e rendicontazione si sostanzia altresì nell'organizzazione e coordinamento operativo della trasmissione tramite il sistema informativo dei dati di monitoraggio e le informazioni sullo stato di avanzamento degli interventi, nonché nella verifica circa la correttezza e completezza dei dati e della documentazione, tecnica e contabile probatoria dell'avanzamento di spese, target e milestone al fine del loro inserimento nel sistema.

C- le **Unità Operative di Progetto** create presso i settori comunali di riferimento degli interventi, definite all'atto di candidatura dei bandi e costituite per la realizzazione dei progetti finanziati (a titolo esemplificativo: dall'avvio delle procedure di gara, all'affidamento, al monitoraggio e rendicontazione) e connotate da professionalità interne, anche integrate con esperti esterni, con competenze multidisciplinari per la gestione completa del ciclo di vita dei progetti. Le Unità operative di progetto, pertanto, provvederanno alla realizzazione di tutte le attività di progetto, monitoraggio e rendicontazione nonché di pubblicazione su apposito spazio del sito istituzionale on line degli interventi finanziati con il supporto della Segreteria Tecnica come sopra delineato.

D- La Cabina di Regia informerà e condividerà l'attuazione del PNRR con i rappresentanti delle parti sociali, del mondo associativo più rappresentativo del sistema dell'istruzione e della società civile, con funzioni esclusivamente consultive connesse all'attuazione del PNRR;

2.di costituire formalmente gli organismi di governance come su individuati a invarianza finanziaria ossia senza maggiori oneri per il bilancio comunale;

3.di stabilire che in seguito all'approvazione del presente atto verranno assunti i

provvedimenti dirigenziali necessari a dare seguito a quanto deliberato, attribuendo al Segretario Generale la responsabilità di coordinare il procedimento di concerto con i Dirigenti competenti.

Quindi, stante l'urgenza segnalata, ad unanimità di voti, espressi per alzata di mano;

DELIBERA

di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4 del D.lgs. n. 267/2000.



Estremi della Proposta

Proposta Nr. **2022 / 499**

Ufficio Proponente: **SERVIZIO LAVORI PUBBLICI**

Oggetto: **GOVERNANCE DEL PIANO NAZIONALE DI RIPRESA E RESILIENZA (PNRR) - COSTITUZIONE DELLA CABINA DI REGIA**

Parere Tecnico

Ufficio Proponente (SERVIZIO LAVORI PUBBLICI)

In ordine alla regolarità tecnica della presente proposta, ai sensi dell'art. 49, comma 1, TUEL - D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000, si esprime parere FAVOREVOLE.

Sintesi parere: Parere Favorevole

Data 02/11/2022

Il Responsabile di Settore
Ing. Daniele SGARAMELLA

Parere Contabile

In ordine alla regolarità contabile della presente proposta, ai sensi dell'art. 49, comma 1, TUEL - D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000, si esprime parere FAVOREVOLE.

Sintesi parere: Parere Favorevole

Data 03/11/2022

Responsabile del Servizio Finanziario
D.ssa A. R. Maurizia MERICO

Letto, confermato e sottoscritto digitalmente, ai sensi del D.Lgs. 82/2005, come segue:

Il Sindaco
PALMISANO Gianfranco

Il Segretario Generale
DE CARLO Eugenio

ESECUTIVITÀ DELLA DELIBERAZIONE

La presente deliberazione è divenuta esecutiva per:

- Dichiarazione di immediata eseguibilità (Art. 134 c.4 – D.Lgs. 18/08/2000, N° 267)
 Decorrenza gg.10 dall'inizio della pubblicazione (Art. 134 c.3 – D.Lgs. 18/08/2000, N° 267)

Martina Franca, lì 14/11/2022

Il Segretario Generale
DE CARLO Eugenio

INVIO DELLA DELIBERAZIONE

La presente deliberazione è stata comunicata ai capigruppo consiliari (Art. 125 - D.Lgs. 18/8/2000, N° 267).

VERIFICA AI SENSI DEL D.LGS. 196/2003 E DEL REGOLAMENTO (UE) 2016/679

Garanzie alla riservatezza

La pubblicazione dell'atto all'Albo on-line del Comune, salve le garanzie previste dalla L.241/90 in tema di accesso ai documenti amministrativi, avviene nel rispetto della tutela alla riservatezza dei cittadini, secondo quanto disposto dal d.lgs 196/03 e dal Regolamento (UE) 2016/679 in materia di protezione dei dati personali.

Ai fini della pubblicità legale, l'atto destinato alla pubblicazione è redatto in modo da evitare la diffusione di dati personali identificativi non necessari; il riferimento a dati sensibili, qualora tali dati fossero indispensabili per l'adozione dell'atto, sarà contenuto in documenti separati, esplicitamente richiamati.